



第4期山梨県カワウ管理指針

令和4年3月策定

令和5年11月一部改正

山 梨 県

目 次

1	指針策定の目的及び背景.....	1
2	管理すべき鳥獣の種類.....	2
3	指針の期間.....	2
4	管理が行われるべき区域.....	2
5	管理の目標.....	2
	（1） 現状	2
	（2） 管理の目標	6
	（3） 目標を達成するための施策の基本的考え方.....	7
6	カワウの個体数の調整に関する事項.....	7
	（1） 基本方針	7
	（2） 有害捕獲	7
	（3） ねぐら・コロニーの管理	9
7	その他管理のために必要な事項.....	10
	（1） 被害防除対策	10
	（2） モニタリング等の調査研究	11
	（3） 指針の推進体制	13
	参考資料.....	14

1 指針策定の目的及び背景

かつては全国的に分布していたと考えられるカワウは、戦後個体数が減少し1970年代初頭には国内数箇所しかコロニー（集団営巣地）がない状況となった。しかし、その後は個体数が急激に増加し、各地のねぐらやコロニーの数も増加してきた。このため、ねぐらやコロニーのある河畔林の枯死や、採食地である湖沼河川においては漁業権対象種に対する食害が増加し、対策を求める声は強くなっており、その状況はカワウの分布回復に伴って、全国的な広がりを見せている。カワウによる魚類の食害は、イノシシやニホンザルなどによる農作物被害と異なり、被害防除のエリアが広範囲に及ぶため、各漁業協同組合が単独で実施している飛来防除対策のみでは問題の解決は不可能な状況である。

関東では、1970年代後半に、唯一、東京上野の不忍池に残されていたコロニーから次第に分布を拡大し、やがて東京湾沿岸部と内陸とを季節移動するようになり、内陸でもコロニーができるようになった。移動距離が長く、都道府県の境界を越えて移動している場合も多いことから、広域連携による総合的管理が必要である。

広域的かつ多面的な対策を検討するに当たって、関係する法令等も多岐にわたり、これらの調整が必要となることから、関東の地域において関連する都県（鳥獣、水産、河川の3つの分野に関連する部署）と、国（環境省、水産庁、国土交通省）及び関係者で「関東カワウ広域協議会」を平成16年10月に設置し、平成17年11月には関東カワウ広域保護管理指針を策定した。このなかで、各都県は協議会を設置し、指針に則して「鳥獣の保護及び狩猟の適正化に関する法律」に基づく特定鳥獣保護管理計画制度等によるカワウ保護管理計画（又は任意指針）を策定し、広域的な対処に当たって関連する市町村、関係団体が連携して対策を実行することとされた。（現在の構成都県は、福島県、茨城県、栃木県、群馬県、埼玉県、千葉県、東京都、神奈川県、新潟県、山梨県、静岡県東部（富士川以東））

平成27年5月には「鳥獣の保護及び管理並びに狩猟の適正化に関する法律」の施行に伴う計画体系の見直しを受け、関東カワウ広域協議会においてカワウを管理すべき鳥獣と位置づけ、平成28年1月に関東カワウ広域保護管理指針を関東カワウ広域管理指針として策定した。

山梨県では、平成5年11月頃、富士川で初めて飛来が確認され、以後飛来数、飛来地域ともに拡大し、平成15年からは県内最大のねぐらであった甲府市下曾根町に位置する笛吹川河川敷で繁殖（以下「下曾根コロニー」という。）がはじまり、ピーク時には県内で約1,000羽、近年でも月ごとに変化はあるものの約400羽が確認されている。

湖沼や河川での漁業権対象種、特に放流直後のアユ稚魚の食害など、著しい被害が出ており、これまで山梨県漁業協同組合連合会、農政部食糧花き水産課や水産技術センターが中心となり、追い払いによる漁場への飛来防止や有害鳥獣捕獲などの対策を行ってきた。また、平成16年度の関東カワウ広域協議会への参加後は、水産技術センターの指導の下、擬卵の置

き換え及びドライアイスによる冷却処理や新規コロニー除去など、ねぐら・コロニー管理に取り組んでいるところである。また、広域協議会と連携し、一斉追い払いなどを行い、飛来防止効果の検証を行っている。

この背景を踏まえ、関東カワウ広域協議会との連携の下、人間とカワウと魚類の共生を図り、水産業被害等への対策を推進し、被害の防止を図るため、関東カワウ広域管理指針に基づき、第4期山梨県カワウ管理指針を策定する。

2 管理すべき鳥獣の種類

カワウ (*Phalacrocorax carbo*)

3 指針の期間

令和4年4月1日から令和9年3月31日

なお、有効期間内であっても、カワウの生息状況や社会的状況に大きな変化が生じた場合は、必要に応じて改定等を行う。

4 管理が行われるべき区域

県内全域

5 管理の目標

(1) 現状

ア 生息環境

本県は日本列島のほぼ中央に位置している（東端東経 139 度 08 分 04 秒（上野原市）～西端東経 138 度 10 分 49 秒（南アルプス市）、南端北緯 35 度 10 分 6 秒（南巨摩郡南部町）～北端北緯 35 度 58 分 18 秒（北杜市））。

地形は、甲府盆地を中心に、北東部に秩父山地、西部には南アルプス（赤石山地）、巨摩山地が南北に連なり、北部に八ヶ岳、茅ヶ岳が広い裾野を広げている。南部には静岡県境をまたぐ富士山（3,776m）と、その北側に御坂山地が、東部には神奈川県境をまたぐ丹沢山地が続いている。

また、代表的な河川として、駿河湾に注ぐ富士川水系の釜無川、笛吹川、相模湾へ注ぐ相模川水系の桂川、東京湾に注ぐ多摩川水系の丹波川、小菅川が流れている。（図1）

県土面積は 4,465k m² でわが国の総面積の 1.2% にあたり、県土の 77.8% は森林で占められ、その 44.1% が人工林である。また、森林面積の 58.3% が保安林に指定されている。森林に続く土地利用形態は農用地が 5.3%、宅地が 4.2%、道路が 2.7%、水面・河川・

水路が2.1%で、その他が7.9%となっている。

植生は、地理的特徴を反映して暖帯から寒帯まで幅広い気候帯を持つため多様な植物種や植物群落が見られる。暖帯はカシ類を代表とする常緑広葉樹林帯、温帯はナラを代表とする落葉広葉樹林帯となっており、亜高山帯（海拔1,600mから2,400m）にはコマツガなどの常緑針葉樹林帯が広がっている。さらに、南アルプス、八ヶ岳、関東山地の海拔2,400m以上の寒帯にはハイマツが生育しており、高山植物の宝庫となっている。

カワウの繁殖コロニーがある甲府市下曾根町や後述する中央市高部付近の河畔林は標高300m程度であり、エノキ、ハリエンジュ（ニセアカシア）、オニグルミ、ヤナギが優占しており、カワウは主にエノキ・オニグルミの樹幹に営巣している。なお、ハリエンジュは北米原産であり繁殖力が旺盛で、日本固有種の生息域を侵すことが危惧されており環境省と農林水産省によってまとめられた生態系被害防止外来種リストに掲載されている。

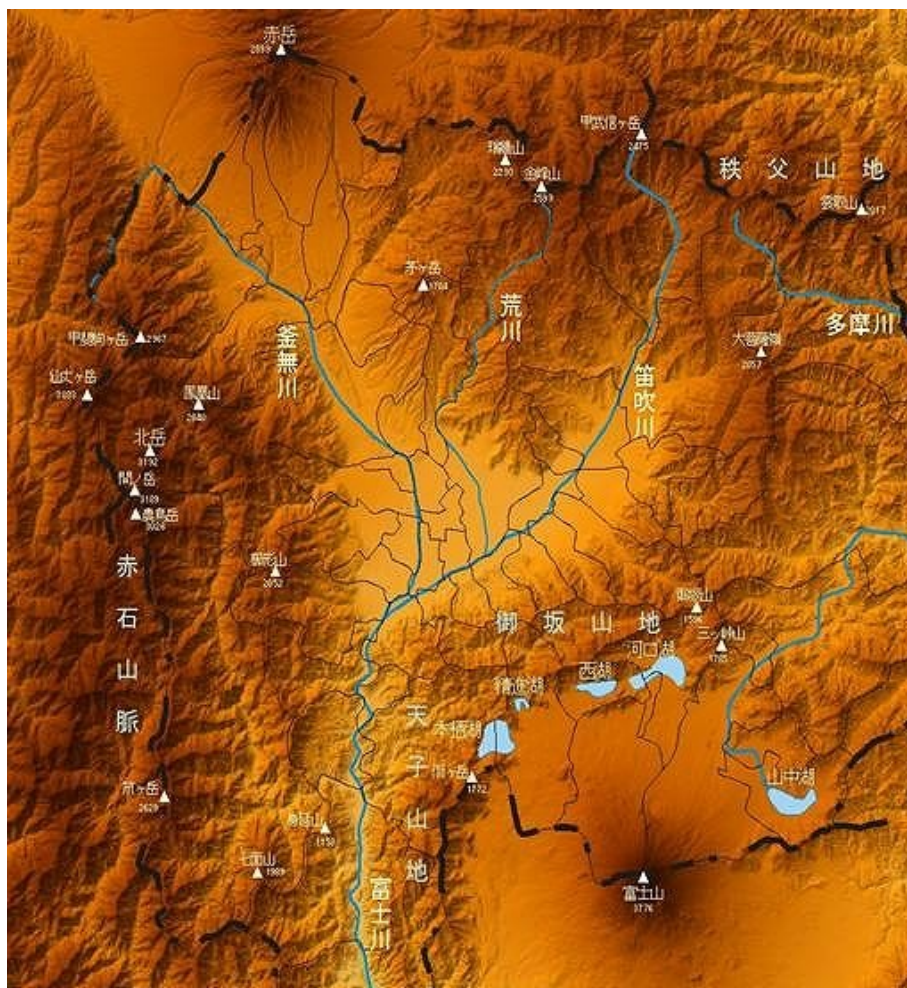


図1 山梨県の地形概要

イ 生息動向及び捕獲等の状況

(ア) カワウの生息状況

a 関東のカワウの分布状況

図2は、関東カワウ広域協議会区域内のカワウのねぐら・コロニーの分布状況である。



図2 関東地方のねぐら・コロニーの分布状況

(千葉県は2012年12月の調査結果、その他の都県は2015年12月の調査結果をもとに作図)

(関東カワウ広域協議会作成)

b 本県のカワウの分布と繁殖の状況

本県では、平成5年11月頃、富士川で初めて飛来が確認され、以後飛来数、飛来地域ともに拡大し、平成15年から下曾根コロニーで繁殖がはじまり、平成17年のピーク時には県内で約1,000羽、近年でも月ごとに変化はあるものの約400羽が確認されている。これまで、県内のカワウの繁殖は下曾根コロニー1箇所で行われていたが、令和元年に下曾根コロニーから約800m下流の畜産酪農技術センター（以下「畜酪セ」という。）の敷地内にある樹木（ケヤキ）で一部が繁殖に成功し雛が巣立つのを確認した。その後、令和2年には畜酪セの敷地内のみで、令和3年は畜酪セ周辺の高圧線鉄塔のみで繁殖が行われ、下曾根コロニーでの繁殖は行われなかった。令和4年に再び畜酪セの敷地で繁殖が始まったが、集中的な追い払いによってこの年の繁殖期中に中央市高部に位置する笛吹川河川敷（以下、高部コロニー）に繁殖地が移動した。現在、本県では「6(3)ねぐら・コロニーの管理」に基づき、下曾根コロニー、高部コロニー、その他甲府市又は中央市に位置する笛吹川河川敷のコロニー（以下、笛吹川その他コロニー）いずれか1箇所に封じ込め

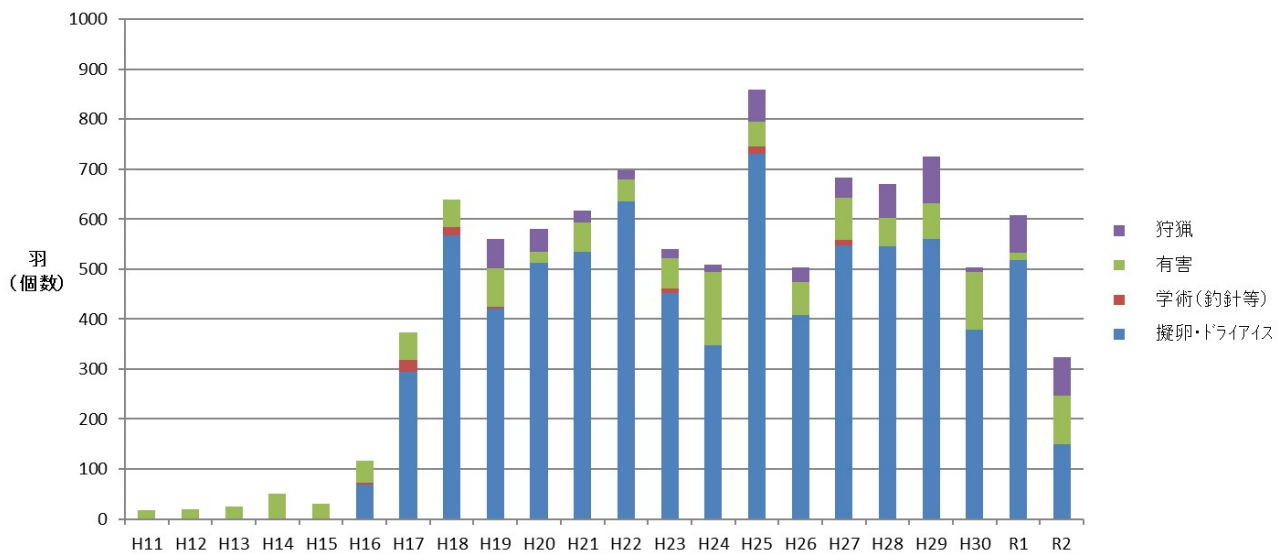
るための対策を行っている。

なお、ねぐらとしては現在、下曾根地先及び高部地先が利用されているが、過去に営巣が確認された地点や、それらと同じような環境条件の場所では、今後も継続したモニタリング調査を行う必要がある。

c 捕獲状況

捕獲数の推移を表1に示す。

表1 山梨県におけるカワウ捕獲数の推移（山梨県環境・エネルギー一部自然共生推進課作成）



■ 擬卵・ドライブイス						69	295	567	421	512	534	636	452	347	730	408	548	545	561	378	518	150	
■ 学術(釣針等)						3	23	17	4	0	0	0	10	0	15	0	10	0	0	0	0	0	0
■ 有害	18	20	24	51	31	45	55	55	77	23	60	44	59	148	50	67	85	57	71	117	15	96	
■ 狩猟									59	46	24	18	19	14	64	28	40	69	94	9	75	78	

(イ) 被害等及び被害防除状況

a カワウによる被害状況の推移

平成19年度以降、データが蓄積されてきており、より正確な被害金額を算出するため、計算に用いる係数（胃内容物に占めるアユの割合）は毎年変更されている。今後も更にデータを収集し、被害金額の推定精度を高めていく必要がある。

近年では、漁業協同組合が行う追い払い対策及び繁殖抑制による生息数管理等により、アユ放流場所への飛来数、被害金額ともにピーク時に比べて減少している。令和2年度には、これまで目標としてきた「放流したアユがカワウに食べられる割合」がはじめて5%以下となった。

表2 カワウによるアユ被害状況 (山梨県農政部水産技術センター作成)

	被害量(kg)	被害額(万円)	放流アユのうち カワウに食べら れる割合(%)	胃内容物に 占めるアユ の割合	下曾根生息数+桂川 橋飛来数の平均値(4 月、5月)
H16	1,745	611	7.1	0.3246	239
H17	2,245	786	9.2	0.2884	346
H18	3,361	1,177	13.5	0.2687	556
H19	3,697	1,294	13.9	0.3489	471
H20	1,798	629	6.9	0.2364	338
H21	1,349	472	5.2	0.1699	353
H22	1,483	457	6.0	0.1329	496
H23	1,290	398	5.4	0.1303	440
H24	1,633	503	6.7	0.1574	461
H25	1,544	476	6.8	0.1508	455
H26	1,894	584	8.4	0.183	460
H27	1,779	549	7.9	0.2002	395
H28	1,636	504	8.1	0.2223	327
H29	2,068	638	10.2	0.2327	395
H30	1,796	554	8.0	0.2626	304
R1	1,606	495	7.3	0.2595	275
R2	934	288	4.3	0.2643	157

b 被害防除状況

県では、カワウの飛来状況、魚類の捕食状況の把握、漁業への被害防止策、繁殖抑制等の試験研究を行うと共に、飛来防止対策として案山子の設置や漁場の巡回、銃器による捕獲等を行ってきた。(P15 参考資料「被害防除対策の経緯」)

(2) 管理の目標

ア カワウによる被害の抑制

最も重視すべきことは、カワウによる水産業被害の抑制である。放流直後のアユ、ニジマス、ワカサギ、ヒメマス等の漁業権魚種を中心として食害を防止する。

なお、これまでどおり「放流したアユがカワウに食べられる割合」を5%以下に抑えられるよう、管理を行っていくこととする。

イ 生物多様性保全の観点からのカワウ個体群の健全な維持

水域生態系のバランスを保つことが重要であるため、食害を許容できる程度に生息場所と個体数を抑制しつつ、個体数が急減しないようモニタリングを継続し、順応的に管理を行うこととする。

(3) 目標を達成するための施策の基本的考え方

管理の目標を達成するため、被害防除対策、個体群管理、生息環境管理の3つの項目について以下の基本方針に従い施策を実施するものとする。

ア 被害防除対策

被害防除や有害捕獲については、山梨県漁業協同組合連合会が主体となって行う。県は、速やかに銃器や釣り針による捕獲の許可が出せるよう、関係機関へのカワウ対策に関する現状周知に努めることとする。

イ 個体群管理

個体数モニタリング、ねぐら・コロニー管理を山梨県漁業協同組合連合会が県の指導を受けながら行う。この他、県では、同連合会の行う対策に関する試験研究、指導普及、効果測定を行うこととする。

ウ 生息環境管理

国土交通省、県は河川工事を行う場合には、河道内における動植物の多様な生息、生育環境の保全について十分考慮し対策を行うこととする。

6 数の調整に関する事項

(1) 基本方針

現在、カワウの個体数の急激な減少は見られないことから、当面は有害捕獲により捕獲を推進していくこととするが、今後、捕獲効率が上がった場合、関東広域及び中部近畿での生息数を勘案し、捕獲数について見直すこととする。

(2) 有害捕獲

有害捕獲許可申請が提出された際、県は安全性を考慮した上で速やかに許可が出せるよう配慮するものとする。

ア 銃器を用いた捕獲

現在用いられている方法のうち、銃器を用いた捕獲が最も捕獲効率が高い。主な目的は捕獲であるが、ロケット花火よりも追い払い効果はるかに高いため、銃器が使用できるエリアでは積極的に活用することとする。

なお、銃弾のサイズについては、安全性を考慮し必要最小限のものとする。

イ 釣り針による捕獲

釣り針によるカワウの有害捕獲を認めることとする。捕獲の実施に当たっては、他の鳥類（トビやサギ類）の混獲を防ぐため、水中の深い位置に釣り針を設置するとともに、カワウを捕獲した場合には、速やかに処理を行うよう留意する。

ウ 繁殖抑制

これまで実施されてきた擬卵置き換え及びドライアイスによる冷却処理は、高い繁殖抑制効果が得られている（図3）。また、繁殖抑制処理率がほぼ100%になった平成18年度以降、個体数は減少傾向にある（図4）。今後も擬卵置き換え及びドライアイスによる冷却処理を継続して実施するとともに、新たな繁殖抑制手法についての検討と技術開発を行い、巣立した雛の個体数増加を抑制する。

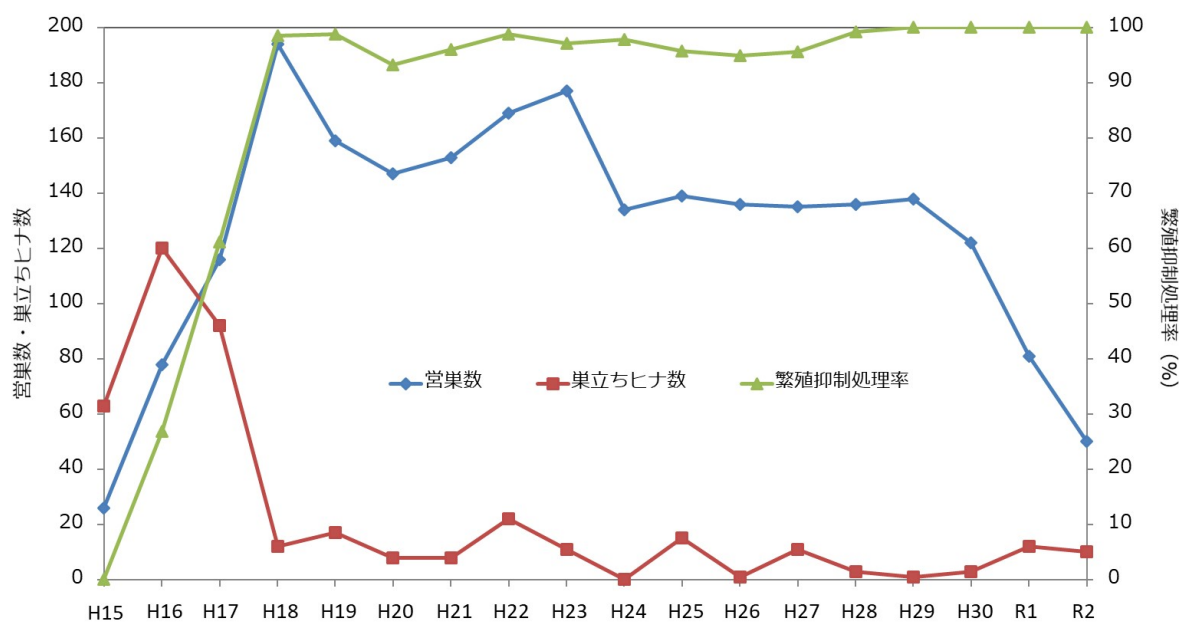


図3 繁殖成績の経年変化
(山梨県農政部水産技術センター作成)

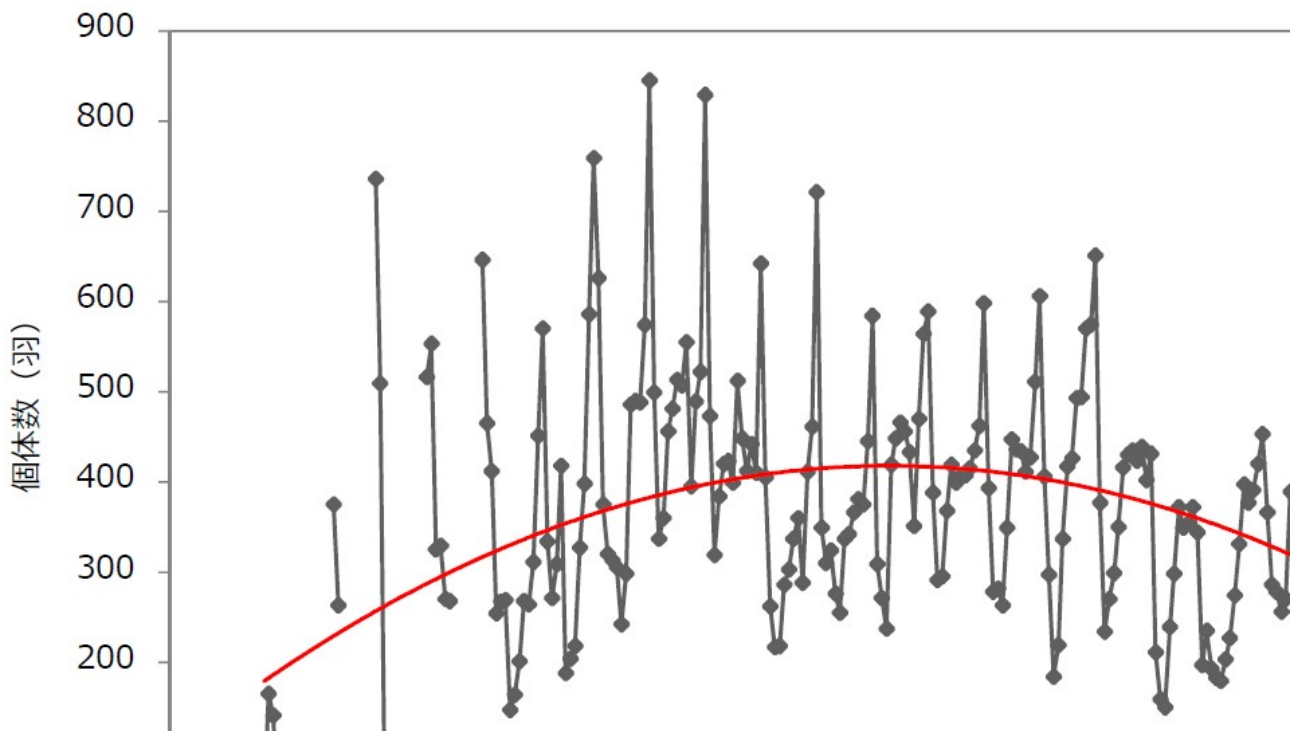


図4 山梨県のカワウ個体数経年変化
 (赤線は2次関数を仮定した場合の回帰曲線)
 (山梨県農政部水産技術センター作成)

(3) ねぐら・コロニーの管理

ねぐら・コロニーを管理し、カワウを下曾根コロニー、高部コロニー、笛吹川その他コロニーいずれか1箇所に封じ込めることにより、生息数の抑制を図る。一方で、営巣に利用される樹木が増加した場合には、繁殖にのみ利用されているエリアで営巣木の伐採やビニルひも張り、夜間のレーザーポインタ（緑色）照射による対策を行い、封じ込めを行っているコロニー自体の拡大を防ぎ、他地域への拡散に十分に注意を払いながら徐々にコロニーの縮小を図る。なお、伐採に当たっては、他の鳥類に影響のないよう留意する。

また、封じ込めを行っている場所以外の新たな場所にねぐら・コロニーが形成された場合、早期に徹底した上記の対策を行い、コロニー化を防ぐ。

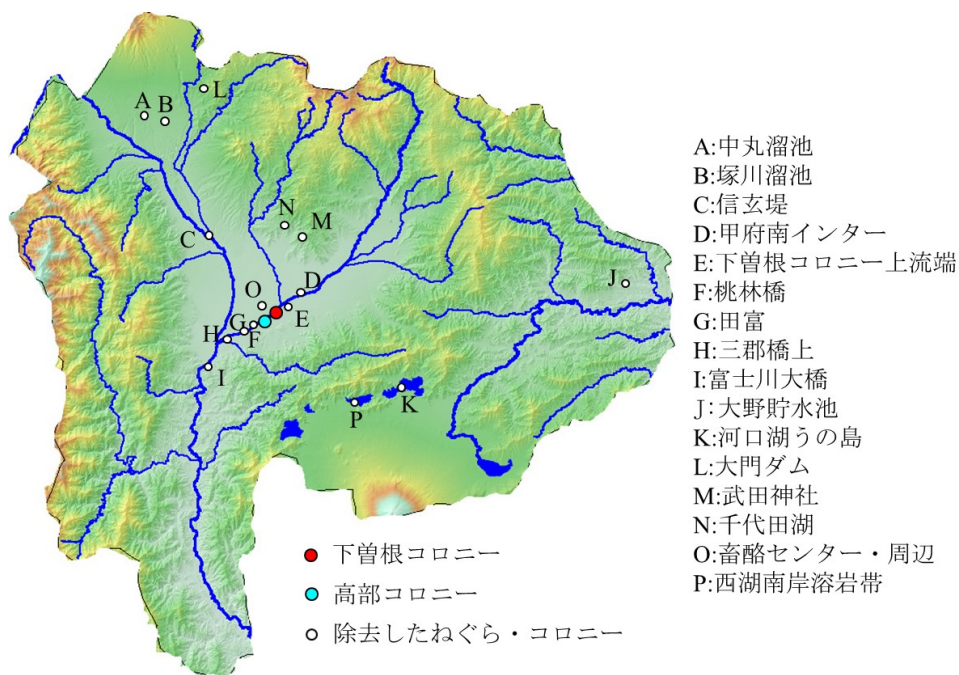


図5 山梨県内においてビニルひも張り等を活用して除去したねぐら・コロニー
 (山梨県農政部水産技術センター作成)

7 その他管理のために必要な事項

(1) 被害防除対策

これまでの実績から、銃器やロケット花火、レーザーポインタ照射による追い払いなど、人がカワウの飛来地で対策を実施することが最も効果的であることが明らかになっている。今後も人による対策を柱として、案山子や防鳥テープ、防鳥グッズなど様々な防除方法を組み合わせて対策を実施する。

なお、案山子等の飛来防止物を河川に設置する場合、河川管理者へ事前に通知、許可を得ることとする。

ア 一斉追い払い

アユの放流時期が最も効果的である。10日間程度、関係する漁業協同組合が連携し、連続で追い払いを実施することで、その後の飛来防除効果も確認されている。

イ 個別対策

一斉追い払い時期以外においても個別の対策を行うこととする。

(2) モニタリング等の調査研究

カワウの生息状況、移動・分散、繁殖などの生態については未解明な部分も多く、今後さらなる調査研究が必要である。

モニタリングは科学的・計画的な管理を遂行するために必須である。そのため、以下の情報を把握し、個体群管理などの施策にフィードバックする体制の整備に努めるものとする。

併せて、関東カワウ広域協議会の呼びかけで行われている一斉モニタリング調査（3, 7, 12月実施）に協力し、近隣都県の生息状況を把握する。

ア 分布、生息数

封じ込めを行っているコロニーやねぐらで毎月生息数のカウントを行い、生息数が急減するなどコロニー拡散の兆候等の把握に努める。また、拡散が確認された場合は、拡散先の生息数を把握した上で「6(3)ねぐら・コロニーの管理」に基づく対策を行うとともに、対策前後の生息数のカウントにより対策の効果を確認する。

また、必要に応じ採食場所等定点での飛来数調査を定期的に行うこととする。

イ 移動・分散

これまでの足環標識調査において、下曾根コロニーで標識された個体（図6）が本県と静岡県浜松市を行き来したことが確認されている。このことから、中部近畿におけるカワウの動向も把握する必要がある。

また、封じ込めを行っているコロニーで可能な限りカワウ雛への足輪標識装着を行い、近隣都県と連携してカワウの広域移動を把握し対策の資料とする。



図6 下曾根コロニーで標識された足環個体
(山梨県農政部水産技術センター撮影)

ウ 食性等の把握

有害捕獲等で捕獲された個体を用いて解剖を実施し、胃内容物、齡級組成、性比、成熟状況などを調査する。

食性は、解剖及び下曽根コロニーでの吐き戻しによる胃内容物調査により行うこととする。

(3) 指針の推進体制

ア 関東カワウ広域協議会

関東カワウ広域協議会に参加し、被害防除対策等について情報交換を行っていくこととする。また、一斉モニタリング調査や一斉追い払いなど、関東カワウ広域協議会として実施する対策に協力していくものとする。

イ 関東カワウ広域協議会山梨県協議会

以下で構成し、幅広い視点から管理指針の作成に向けた内容の検討や進捗状況等の評価等を通じ、指針の効果的な推進を図ると共に情報を共有していくものとする。

(協議会構成員)

国土交通省関東地方整備局甲府河川国道事務所

山梨県漁業協同組合連合会

日本野鳥の会甲府支部

山梨県農政部食糧花き水産課

山梨県農政部水産技術センター

山梨県県土整備部治水課

山梨県環境・エネルギー部自然共生推進課

山梨県林政部各林務環境事務所

ウ 行政担当者と漁業関係者の連携

県では、漁業関係者が行う飛来状況の把握や繁殖抑制などの被害防除対策への支援を行うとともに、県が保有する新規ねぐら・コロニー等の生息情報の共有、追い払いや繁殖抑制の指導並びにこれらに関する試験研究成果の還元などを通じ、今後も漁業関係者と一体となった被害防除体制を維持し、連携を図っていくこととする。

參考資料

関係機関の役割

○漁業関係者（山梨県漁業協同組合連合会・各漁業協同組合）

個体数モニタリング、ねぐら・コロニー管理

飛来防除対策（追い払い・案山子の設置・漁場の巡回など）

有害捕獲（銃器・釣り針による捕獲など）

○農政部（食糧花き水産課）

被害防除対策への支援

飛来状況、魚類の捕食状況の把握

○農政部（水産技術センター）

個体数モニタリング、ねぐら・コロニー管理の指導

漁業への被害防除対策に関する試験研究、指導普及、効果測定

個体群管理方法の検討、技術開発

○国土交通省関東地方整備局甲府河川国道事務所及び県土整備部（治水課）

動植物の多様な生息、生育環境の保全に配慮した河川整備

○環境・エネルギー部（自然共生推進課）

鳥獣保護管理法に基づく鳥獣保護管理事業計画、山梨県カワウ管理指針の策定

関東カワウ広域協議会山梨県協議会の開催

関係機関へのカワウ対策に関する周知

○林政部（各林務環境事務所）

有害捕獲許可

被害防除対策の経緯

○平成 10～11 年度 渓流域生態系管理手法開発事業

- ・飛来数調査
- ・魚類調査
- ・試験採捕（カワウ捕獲調査）
- ・飛来防止対策：目玉模様シート

○平成 12～14 年度 内水面資源適正管理手法開発委託事業（国委）

アユ放流前後における調査

- ・飛来、摂餌状況調査
- ・魚類調査
- ・試験採捕（カワウ捕獲調査）
- ・飛来防止対策：目玉模様シート、案山子

○平成 15～17 年度 カワウ食害防止総合対策事業（国補）

1 飛来・繁殖状況調査（県漁連委託）

- ・飛来状況調査
- ・生息及び繁殖状況調査、繁殖抑制試験（県水産技術センター）

2 食害防止対策（県漁連補助事業）

- ・飛来防止対策：案山子等の設置、漁場巡回（各漁協）
- ・駆除（捕獲）：銃器による駆除（捕獲）（各漁協）

○平成 18 年度～ カワウ食害防止総合対策事業（県単）

1 飛来・繁殖状況調査（県漁連委託）

- ・飛来状況調査
- ・繁殖抑制
- ・生息及び繁殖状況調査、繁殖抑制指導（県水産技術センター）

2 食害防止対策（県漁連補助事業）

- ・飛来防止対策：案山子等の設置、漁場巡回（各漁協）
- ・駆除（捕獲）：銃器や釣り針による駆除（捕獲）（各漁協）

山梨県カワウ管理指針策定の経緯

第1期山梨県カワウ保護管理指針（平成19年7月1日～平成24年3月31日）

第2期山梨県カワウ保護管理指針（平成24年4月1日～平成29年3月31日）

第3期山梨県カワウ管理指針（平成29年4月1日～令和4年3月31日）

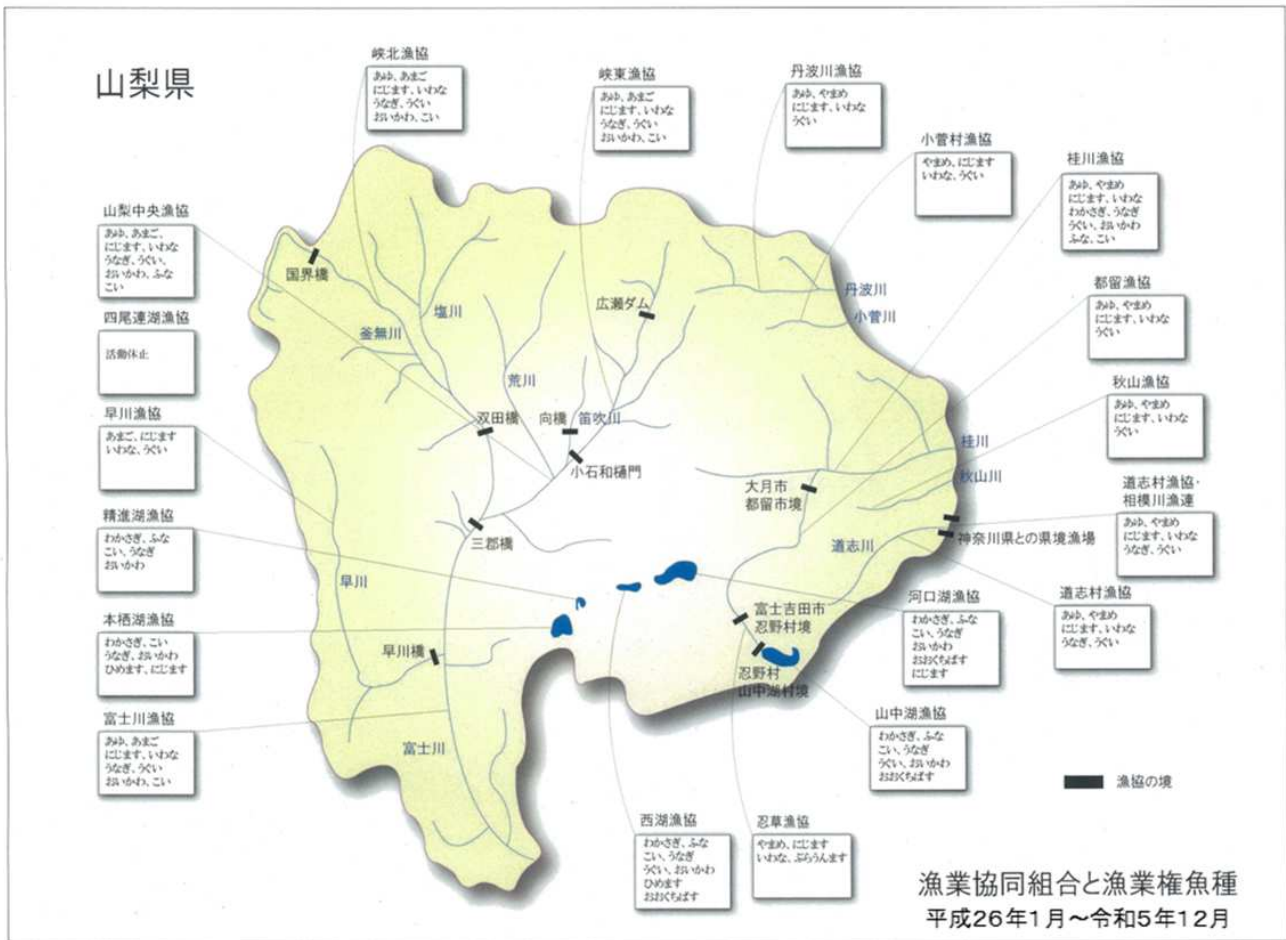


図7 各漁業協同組合管轄区域

山梨県は13市8町6村からなる（令和4年3月現在）。また、県の地方出先機関として4林務環境事務所（中北、峡東、峡南、富士・東部）があり、県内各地域の鳥獣保護・狩猟行政を担当している。各市町村及び林務環境事務所の管轄区域を図8に示した。

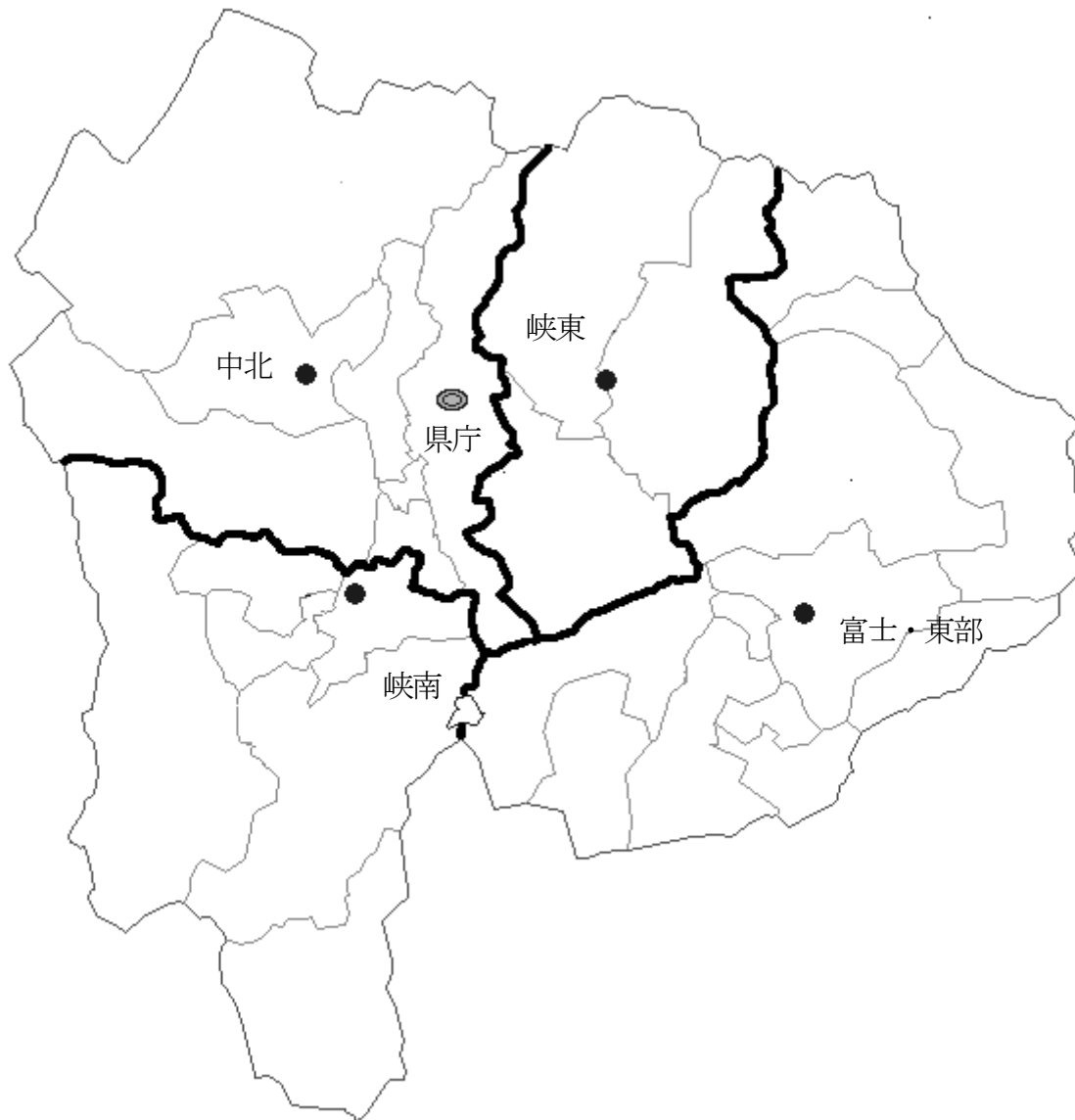


図8 市町村位置図及び各林務環境事務所の管轄区域

第4期山梨県カワウ管理指針

令和4年3月

(令和5年11月一部改正)

山梨県環境・エネルギー部自然共生推進課

山梨県農政部食糧花き水産課

山梨県水産技術センター

〒400-8501 山梨県甲府市丸の内1-6-1